Dos modelos de país en contrapunto

Nerio Neirotti
Instituto Patria
6 de noviembre de 2017

TEMARIO

1. Propuesta de análisis
2. Antecedentes históricos
3. La democracia en disputa:
   a) políticas públicas en confrontación
4. La democracia en disputa:
   b) fuerzas políticas y relatos en confrontación
5. Interrogantes y desafíos

1. PROPUESTA DE ANÁLISIS

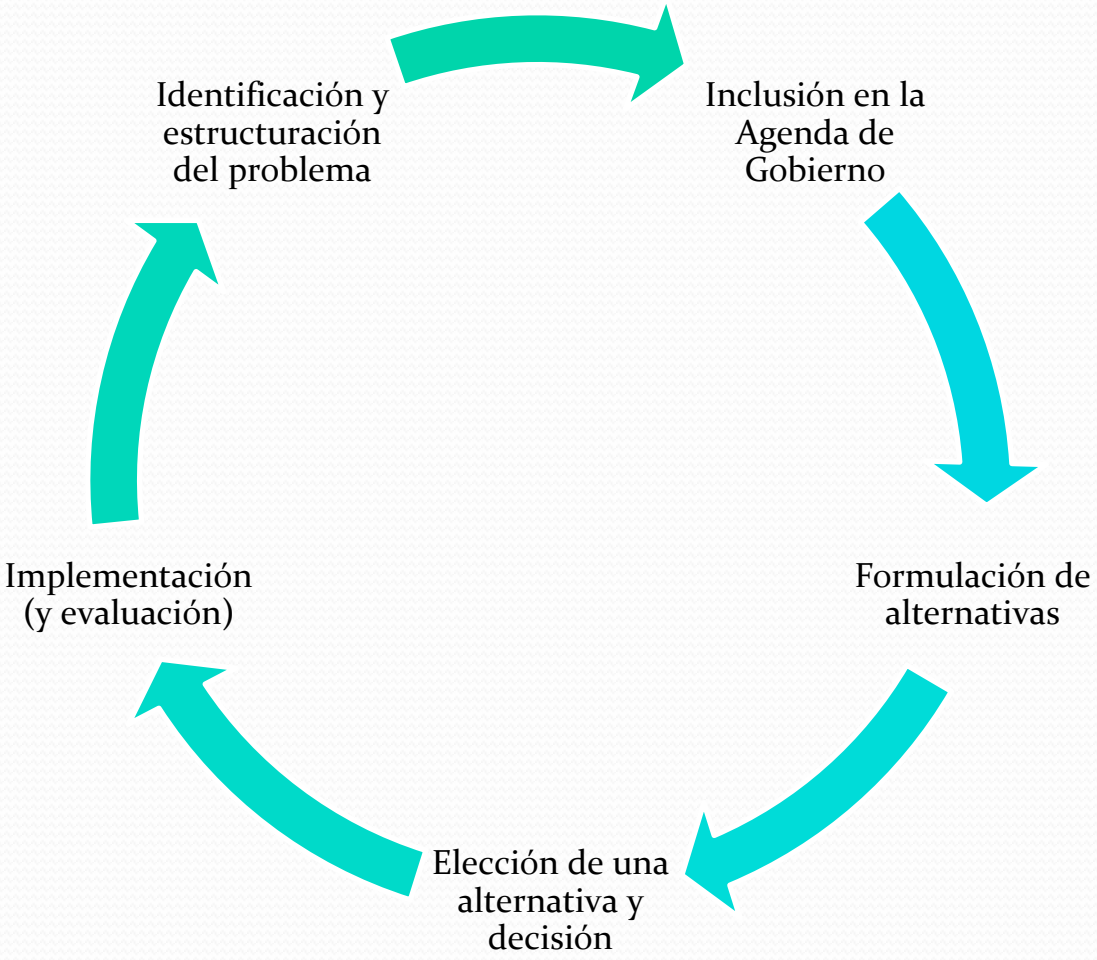
POLÍTICAS Y BLOQUES POLÍTICOS

1. POLÍTICAS PÚBLICAS
   - Definición:
     - Procesos de decisión y acción para resolver problemas públicos
     - Presencia del Estado
     - Socialmente construidos
     - Antecedentes históricos y marco institucional
   - Integralidad de políticas: política laboral, política económica, política social, política educativa
   - Ciclo de las políticas

2. ACTORES QUE LA SUSTENTAN: Fuerzas políticas y sociales que las estructuran, le dan direccionalidad y potencia. BLOQUES POLÍTICOS

3. RELATO, explicación, representación de la realidad, símbolos, construcción de subjetividad

PROCESO DECISORIO DE POLÍTICAS PÚBLICAS



2. Antecedentes históricos

MOMENTOS

- El momento fundacional del peronismo y su permanencia pese al derrocamiento
- Ruptura del empate hegemónico por la fuerza e instauración del neoliberalismo
- Vuelve el peronismo con el kirchnerismo
- Asoma el neoliberalismo con Cambiemos

EL MOMENTO FUNDACIONAL DEL PERONISMO Y LA RESISTENCIA

- Principio rector: comunidad organizada, justicia social, trabajo.
- El trabajo como instrumento de derecho público
- Trabajadores como columna vertebral de la comunidad organizada
- Sindicatos: estructuras del movimiento obrero organizado
- Constitucionalismo social
- Seguridad social
- Acción social: Fundación Eva Perón

SUSTENTO DE LA POLÍTICA

- Actores: sector industrialista de las FF AA, empresariado nacional, Partido Justicialista, movimiento obrero organizado
- Permaneció después del derrocamiento por:
  - Fuerza de las instituciones (sindicalismo y constitucionalismo social)
  - La “cultura” (subjetividad) presente en la “familia peronista”
  - Capacidad de lucha y movilización
- EMPATE HEGEMÓNICO

DE LA DICTADURA A LA ALIANZA

- Ruptura del círculo virtuoso: “trabajo, ingreso, consumo, producción”
- Denostación de la política
- Ataque al Estado
- Ruptura del tejido social y los lazos de solidaridad
- Debilitamiento de los sindicatos y la fuerza laboral (cierres de fuentes de trabajo)

3. La democracia en disputa:

a) Políticas públicas en confrontación

PERONISMO KIRCHNERISTA

- Recuperación del Estado como impulsor del crecimiento, regulador y garante de derechos
- Recuperación de la soberanía nacional
- Reanimación de la política como espacio de deliberación democrática y de construcción de poder popular
- Dinamización de la organización y participación ciudadana
- Centralidad del trabajo como ordenador social
- Ciclo virtuoso: trabajo – ingreso – consumo – producción
- Fortalecimiento de la seguridad y previsión social
- Generación de políticas sociales neouniversalistas
- Procesos redistributivos para forjar una democracia sustantiva

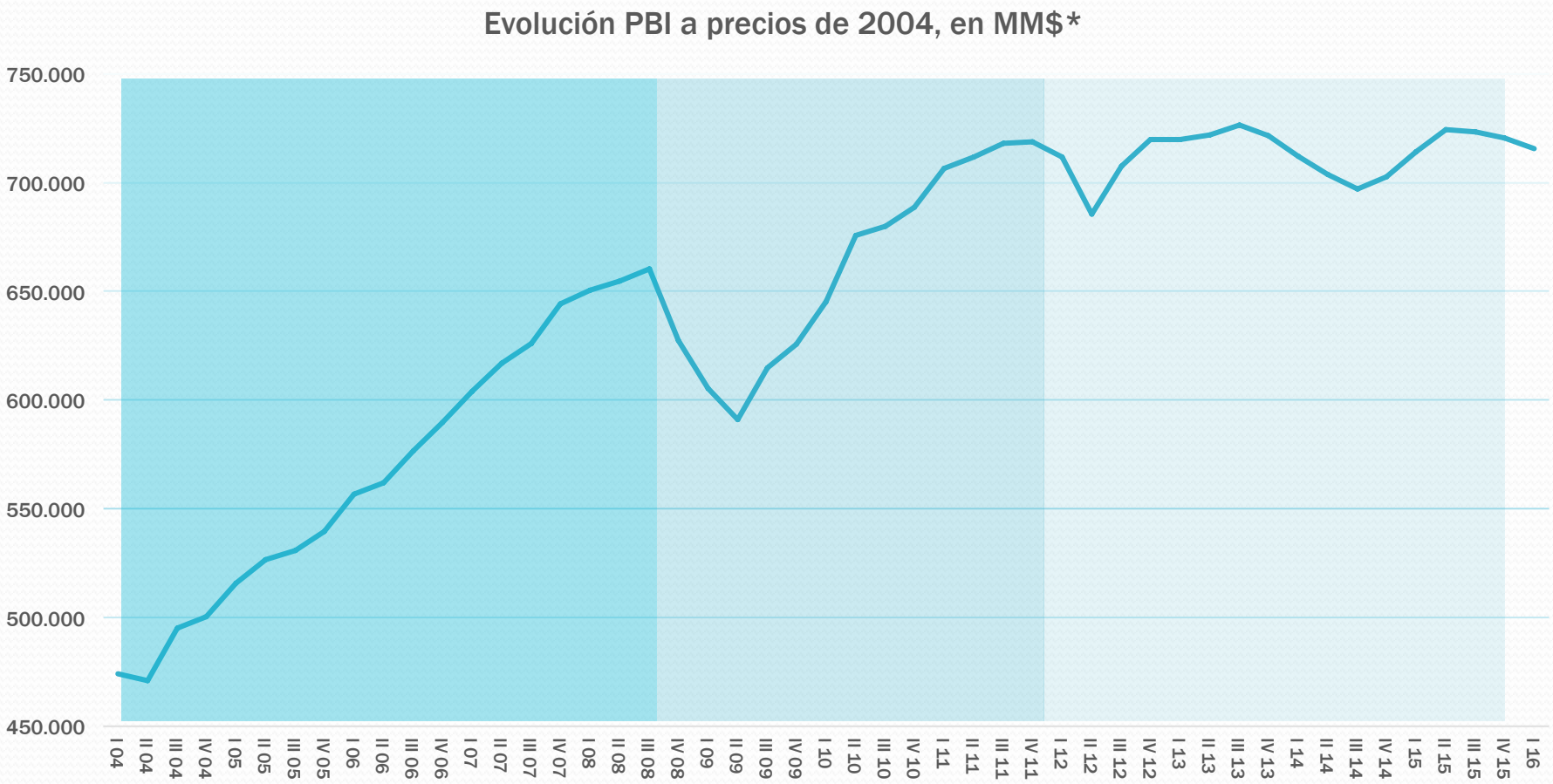
PRINCIPALES POLÍTICAS PÚBLICAS

Bloque nacional-popular

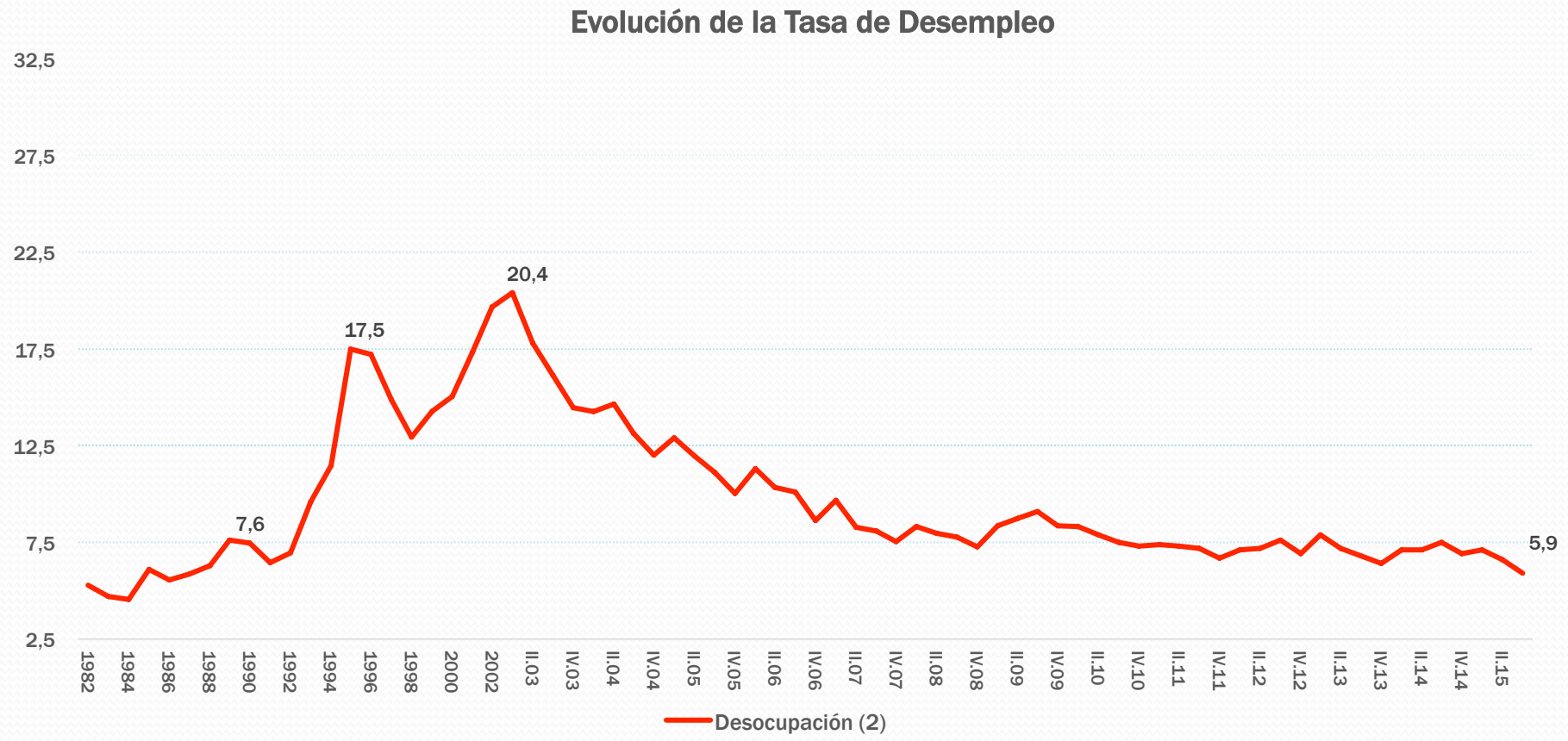
- Salario Mínimo, Vital y Móvil
- Paritarias
- Ley de Financiamiento Educativo
- Ley de Movilidad Jubilatoria
- Ley de Servicios de Comunicación Audiovisual
- Ley de Matrimonio Igualitario
- Política de Derechos Humanos
- YPF / Aerolíneas Argentinas
- Asignación Universal por Hijo
- Programa Conectar Igualdad y Progresar
- ARSAT
- PROCREAR / PROCREAUTO
- MERCOSUR / UNASUR / CELAC
- NO al ALCA

“LA PESADA HERENCIA”

El proceso de crecimiento del PBI en la post convertibilidad fue elevado, vigoroso y continuo desde el 2003 hasta segundo trimestre del 2008; a partir de allí se produce una importante caída por efectos de la crisis internacional, la cual es superada a partir del 3º T del 2010.º El crecimiento continuó hasta 4ºT del 2011, a partir del cual se ingresa en una etapa de crecimiento moderado.

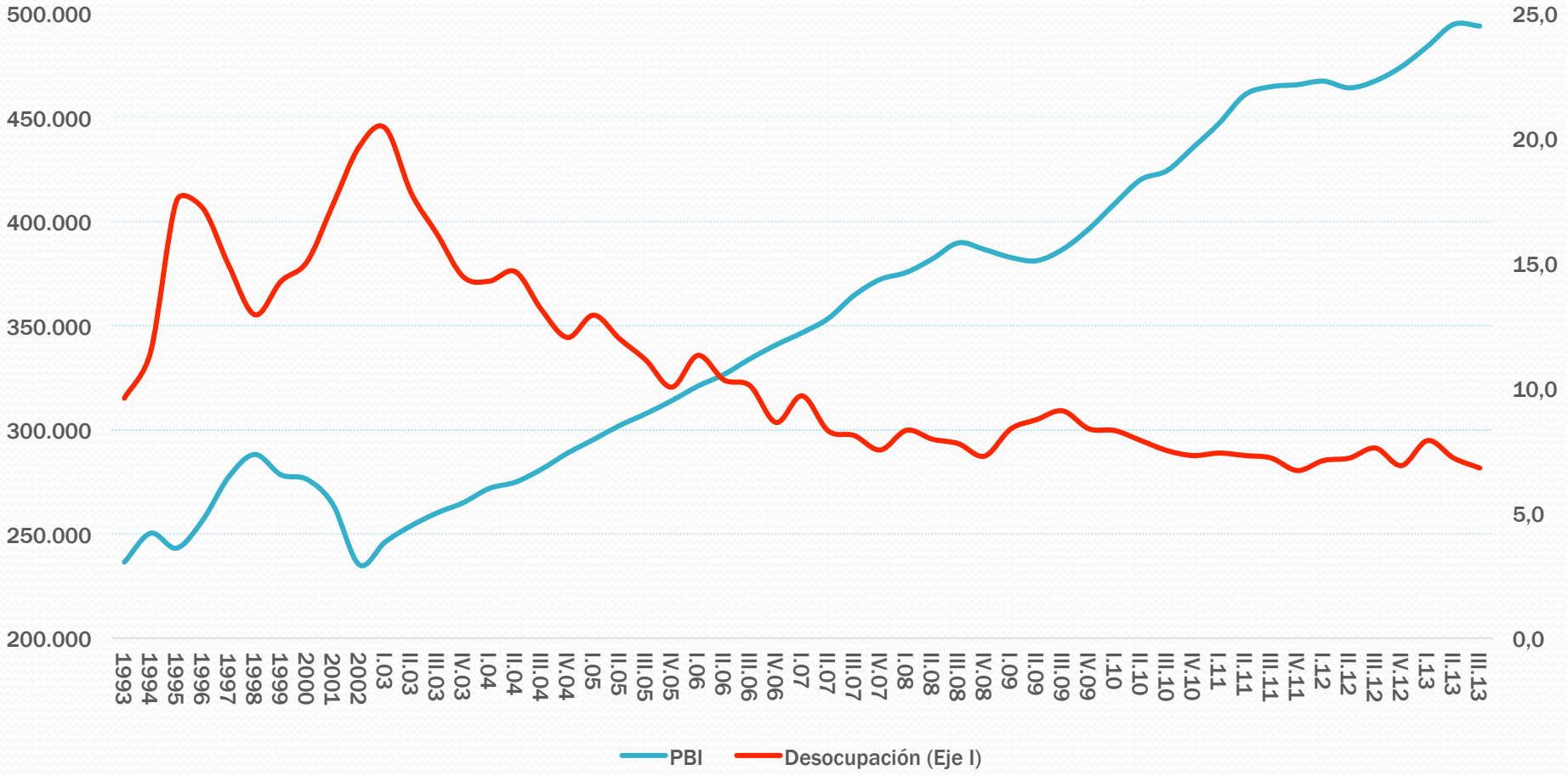


“LA PESADA HERENCIA”

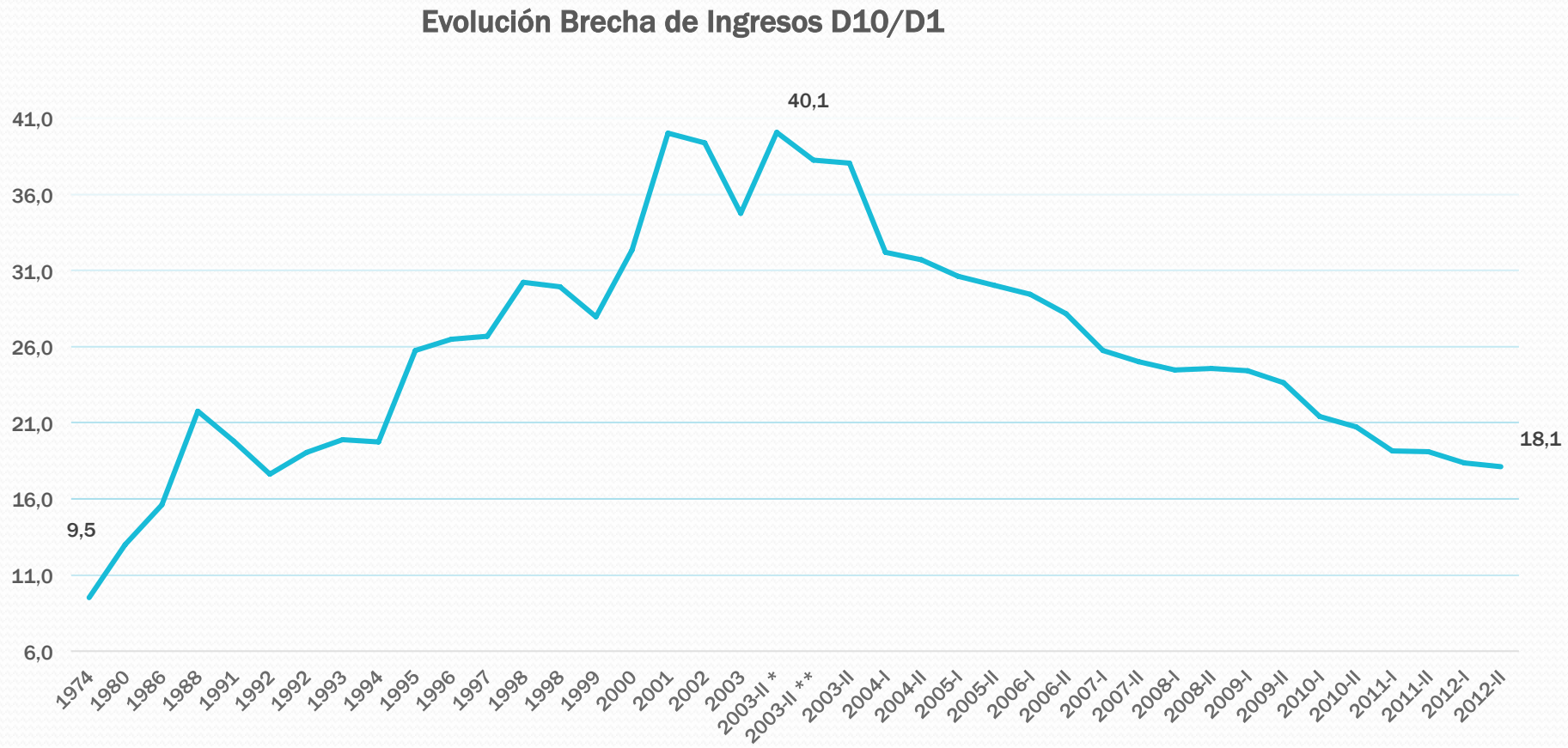


“LA PESADA HERENCIA”

Evolución del PBI (MM$, a precios 1993), VS la Tasa de Desempleo



“LA PESADA HERENCIA”



EL BLOQUE NEOLIBERAL

- Con la llegada de la alianza Cambiemos:
  - Mercantilización de las relaciones sociales
  - ***Apariencia*** de Estado mínimo – ausente
  - Individualismo, emprendedurismo y competencia
  - Participación política restringida – desmovilización – estigmatización de la militancia
  - Discurso de la "globalización" y des-latinoamericanización

TENDENCIAS

- Redistribución regresiva de ingresos
- Incremento de tarifas
- Despidos (modernización del Estado)
- Apertura de importaciones y cierre de empresas

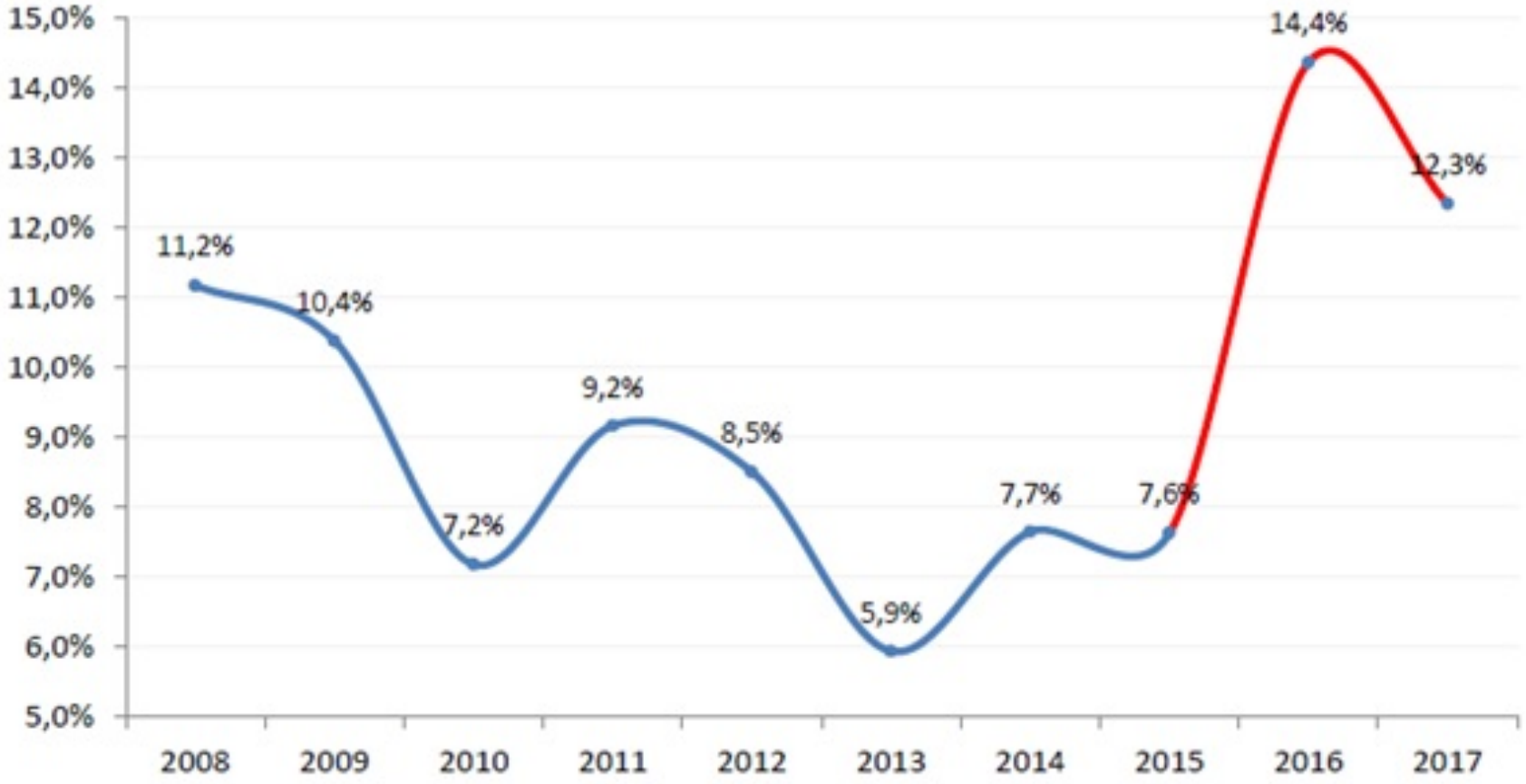
LA PESADA HERENCIA DE LA DEUDA EXTERNA QUE DEJARÁ EL MACRISMO

- El peso de los intereses de la deuda en el presupuesto nacional pasó de 6,6% en 2016 (presupuesto elaborado en 2015) a 10,5% en 2017 (presupuesto elaborado en 2016). En la **ejecución**, esto se intensifica a 14,4% en 2016 y 12,3% hasta agosto de 2017. Fuentes: CEPA Y ASAP

- 2016: año de mayor endeudamiento de la historia argentina: U$S 43.600 millones (el mayor anterior fue U$S 21.400 millones con Galtieri en 1982). Fuentes: ASAP y Min. de Finanzas; Flacso.

- Argentina lidera el ranking de emisores de deuda. Provincia de Buenos Aires nº22 (Agencia Bloomberg – 12/01/2016 a 10/02/2017).

Gráfico 2 – Peso de los Servicios de Deuda en la ejecución del Presupuesto General de Gastos



Fuente: elaboración CEPA en base a Presupuesto Nacional. Nota: la ejecución de 2017 corresponde al compromiso a 29 de agosto de2017.

LOS "CONSENSOS BÁSICOS"

- Cambio cultural de fondo
- Reformismo permanente y gradualismo en un mundo globalizado
- Reducción de gasto público (universidades y provincias)
- Reforma previsional (jubilados y FMI)
- Reforma laboral
- Reforma tributaria
- Fortalecimiento institucional
- Pedido de *austeridad*

"Es ahora o nunca": Macri

A modo de síntesis: TENSIONES en torno al trabajo y otras políticas asociadas	
NACIONAL POPULAR	NEOLIBERAL
Derecho Instrumento de derecho público	Mercancía Instrumento de derecho privado
Seguridad y previsión social: derechos garantizados por el Estado	Seguro privado
Debate de intereses empresa-trabajador	• Emprendedurismo individual y meritocracia • Sociedad por proyectos (Boltanski y Chiapello) • La empresa hace y deshace su proyecto • El Trabajador busca otro proyecto o hace el propio
Negociación por rama	Negociación por empresa o no negociación
Política social: Derechos del trabajador y del ciudadano	Política social: • Pobres "merecedores" • protección ("contención") social • Ajuste con rostro humano (Giovanni Andrea Cornia) • represión
Nuevas tecnologías: valor agregado	Nuevas tecnologías: Sustitución y descarte
Incremento de la tasa de actividad	Disminución: desincentiva participación de migrantes, mujeres, personas con discapacidad
Educación pública gratuita: Personas, ciudadanos, trabajadores. Espacio de formación democrática	Educación segmentada. Diferenciación de roles según la posición social.

4. La democracia en disputa:

b) Fuerzas políticas y relatos en confrontación

FUERZAS POLÍTICAS Y SOCIALES

- Partidos y agrupaciones políticas
- Organizaciones sociales (sindicales, empresariales, de la economía solidaria, de la sociedad civil, comunitarias)
- Fuerzas movilizadas preorganizadas
- Corporaciones
- Medios de comunicación de masas
- Otros factores de poder

LA DIMENSIÓN SIMBÓLICA Y LAS TRANSFORMACIONES DE LA SUBJETIVIDAD

- Importancia del discurso en la constitución de las relaciones sociales y la deconstrucción del sujeto
- El concepto de *habitus* para pensar las condiciones subjetivas y las prácticas sociales y personales
- La lucha por la *hegemonía* como dirección moral, intelectual y política
- El Pueblo como sujeto histórico

PERONISMO KIRCHNERISTA

- Conformación de un bloque político inacabado:
  - Transversalidad
  - Concertación democrática
  - Irrupción de la militancia juvenil
- De los primeros signos a la construcción de un relato nacional popular

IDEAS FUERZA DEL RELATO NACIONAL-POPULAR

- Apelación a la justicia social, soberanía e integración latinoamericana
- Defensa del trabajo como organizador social
- Ciudadanos como portadores de derechos
- Perspectiva de derechos humanos
- Valorización de la política como herramienta de transformación social
- Centralidad de la intervención del Estado

EL BLOQUE NEOLIBERAL: FUERZAS POLÍTICAS QUE LE DAN SUSTENTO

- Alianza Cambiemos (PRO + UCR) + complicidad del Frente Renovador, GEN y desprendimientos del FPV (Bloque Justicialista)
- Actores ligados al capital financiero (Ej. Caputo, Sturzenegger) y empresas transnacionales (Ej. Aranguren)
- Vastos sectores de la Corporación Judicial
- Medios de comunicación hegemónicos
- Algunos sectores del sindicalismo
- Asociación Empresarial Argentina (AEA)
- Sociedad Rural (Su presidente Etchevehere recientemente nombrado Ministro de Agroindustria)
- *ONG´s; Think Thanks,* tales como Coloquio de IDEA, Libertad y Progreso, Pensar, etc.

IDEAS FUERZA DEL RELATO NEOLIBERAL

buenos modales + discurso encubridor + saqueo y vulneración de derechos

- Crítica al "populismo": corrupción, demagogia, eternización en el poder
- Erradicar el narcotráfico, la pobreza (discurso encubridor)
- Simplificación de la realidad: apelación a algún ejemplo "casual", números, comparación con otros países
- Defensa de las instituciones y de la República. Libertad de expresión y libertades individuales
- Emprendedurismo y meritocracia
- Crítica a los "privilegios": Denostación a sindicatos, militancia, organizaciones sociales y políticas
- Promesa del cambio: creación de expectativas a futuro

5. Interrogantes y desafíos

INTERROGANTES

- ¿Se pierden derechos y no se reacciona?
- ¿El “bloque” de fuerzas nacional populares era precario? (experiencia del Congreso de la Nación)
- ¿Contábamos con una orgánica política?
- ¿Realmente generamos raíces de la política en tejido social?
- ¿El relato no es convincente? ¿Comunicamos adecuadamente? ¿Promovimos la deliberación pública para generar conciencia de los derechos alcanzados?

DESAFÍOS

- Deliberación política horizontal. Invitación amplia
- Articular la política con el tejido social
- ¿Con “la calle” no alcanza?
- Densidad física + densidad subjetiva
- Nuevas formas de hacer política. Redes e intensidad del componente simbólico
- Desarmar el discurso fácil (imagen, slogan) con deliberación social persistente y paciente pero sencilla.

MUCHAS GRACIAS