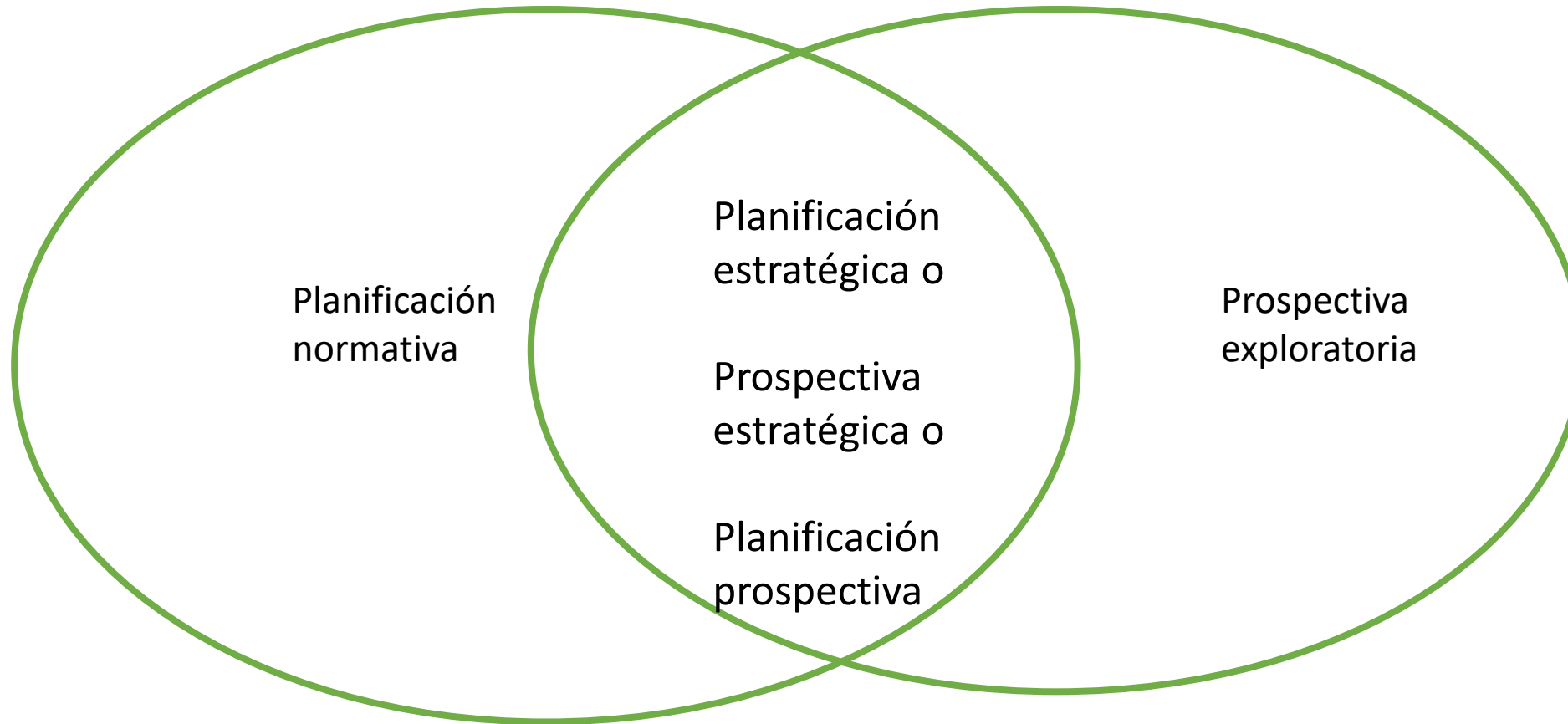


Seminario “*Después del temblor*”, Sesión 5

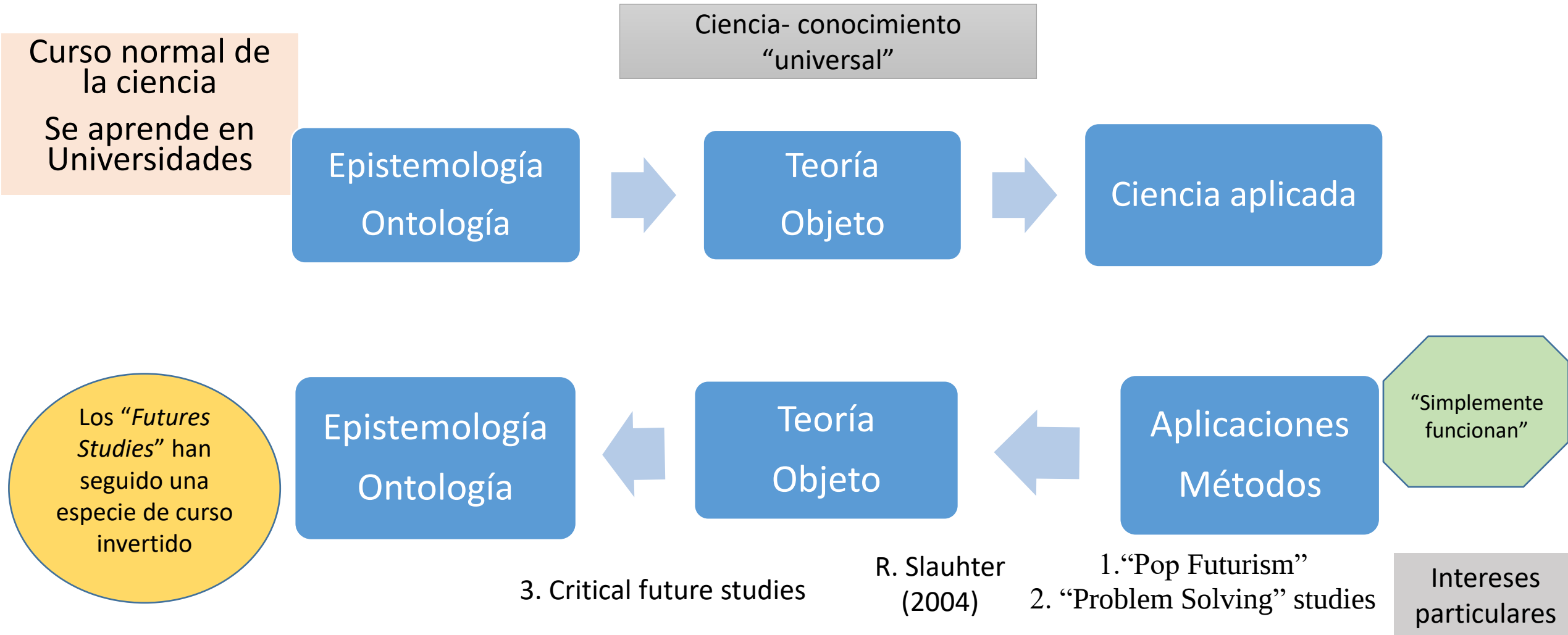
Instituto Patria

Presentación de María Mercedes Patrouilleau
“*Prospectiva y estudios del futuro en contexto de pandemia*”

Planificación - Prospectiva



Particularidades del desarrollo del campo de la prospectiva y los estudios de futuros (*futures studies*)



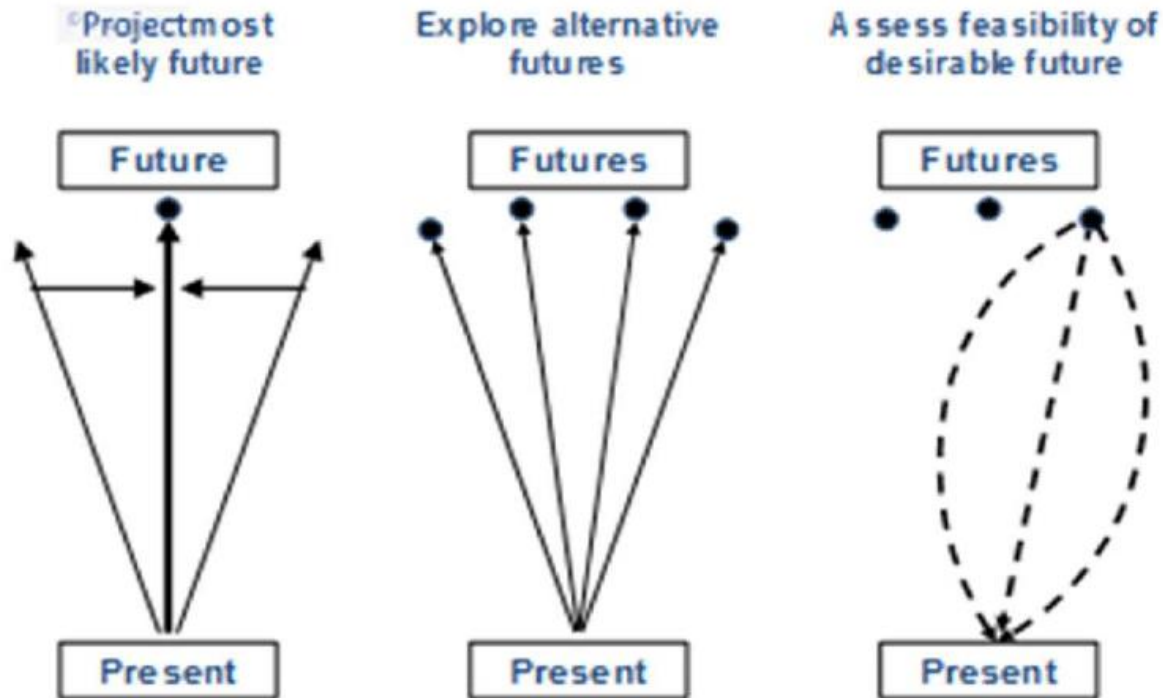
3 Escuelas de prospectiva

Escuelas	Autores/as y conceptos
Escuela francesa de la prospectiva	G. Berger, Bases de una nueva disciplina que se proponga acercar el saber y el poder. No basar las decisiones del futuro en el pasado. “Mirar largo, ancho (visión de conjunto) y analizar en profundidad”. B. De Jouvenel. Distinción <i>“facta”-“futura”</i>. No hay <i>“facta”</i> sobre el futuro. Sólo podemos conjeturar sobre los futuros posibles (<i>futuribles</i>). M. Godet. El rol de la apropiación en el ejercicio de la prospectiva, para desarrollar la acción. Crítica de la previsión
Escuela latinoamericana de CTI y de gobierno	Herrera et al (1976). La mirada propia, desde el Sur. La no sustentabilidad de la mirada del Norte. La preocupación por la distribución del poder, no sólo por la escasez de recursos. La carga valorativa de los métodos. La integración latinoamericana como estrategia para el futuro deseable (Herrera, et al, 1994). C. Matus. Pensamiento situado. Modelos epistemológicos. Campos de conocimiento no estructurados. Estrategia. Lidar con la incerteza.
<i>Critical futures studies</i>	E. Masini. Énfasis en dimensiones sociales y culturales de los futuros, en la creación de visiones de futuro y en las semillas de cambio. S. Inayatullah. Rol de los mitos, del discurso y metáforas en la construcción de visiones de futuro. <i>Causal Layered Analysis (CLA)</i>. W. Bell Los FS estudian las estructuras que conectan pasado, presente y futuro.

Algunos métodos principales

Visión de mediano largo plazo

Forecasting Scenarios Backcasting

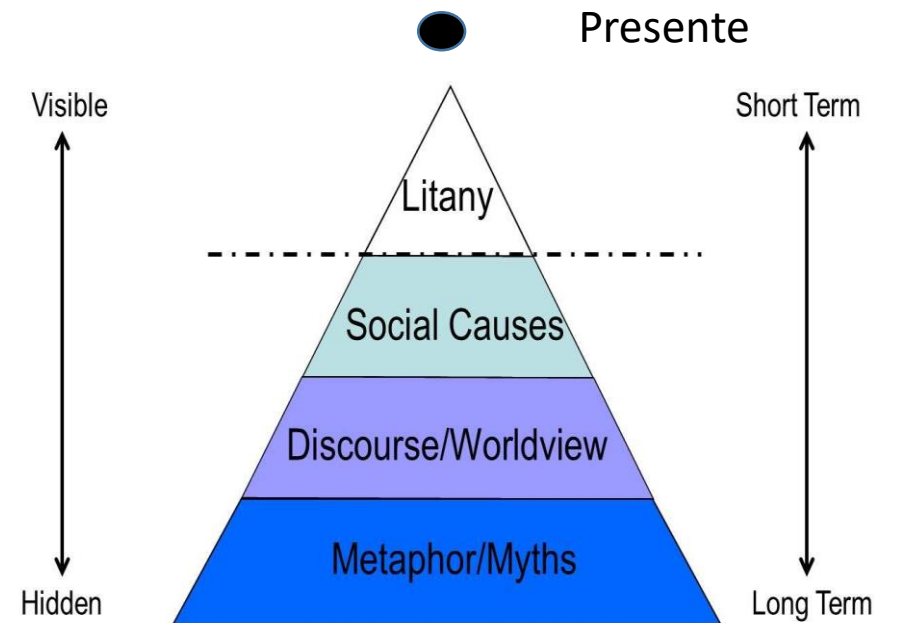


Robinson (2011), Inayatullah (2004)

"Backcasting" o
escenario normativo

Análisis en profundidad

Causal Layered Analysis

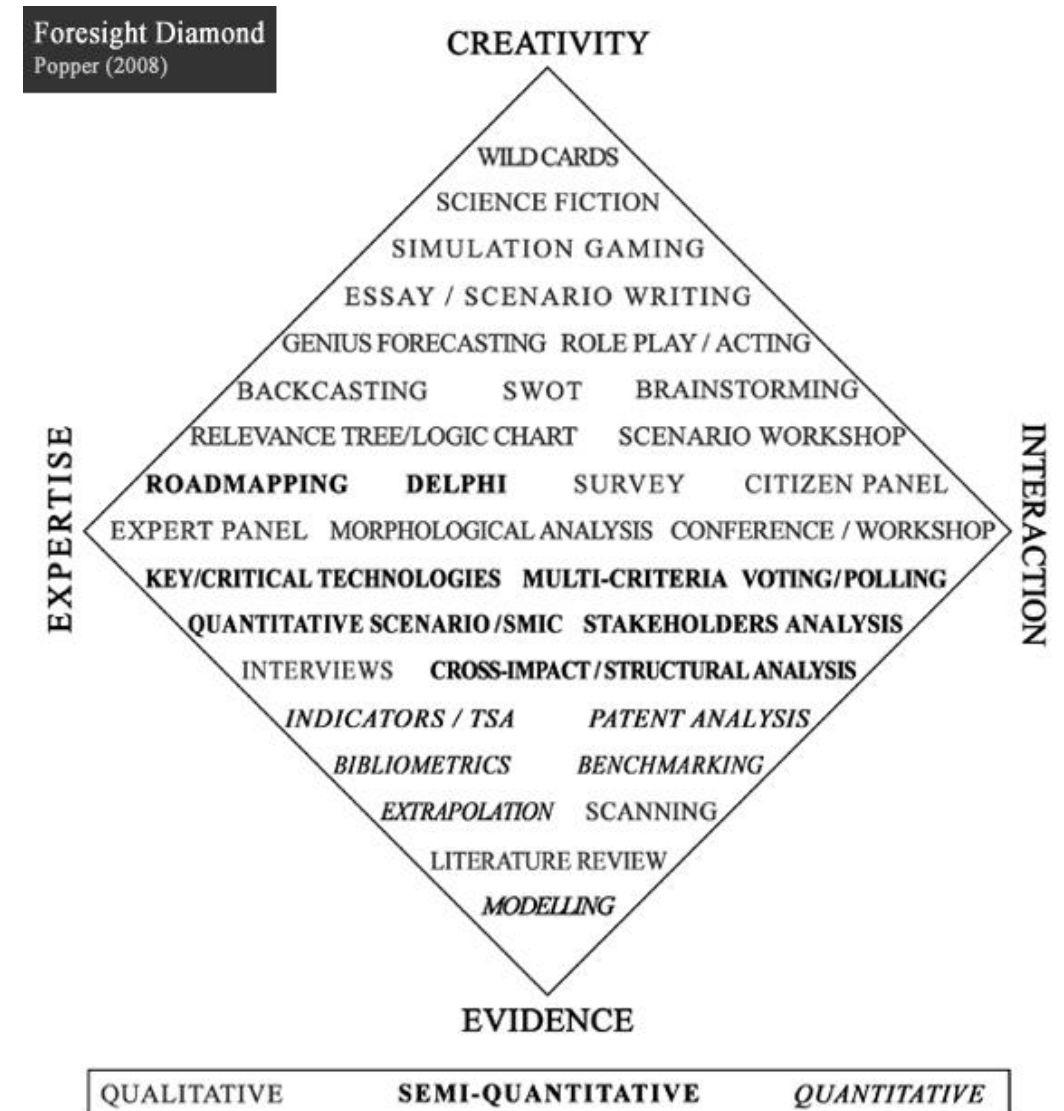


Pasado, presente y futuro

Qué aportan los métodos en prospectiva

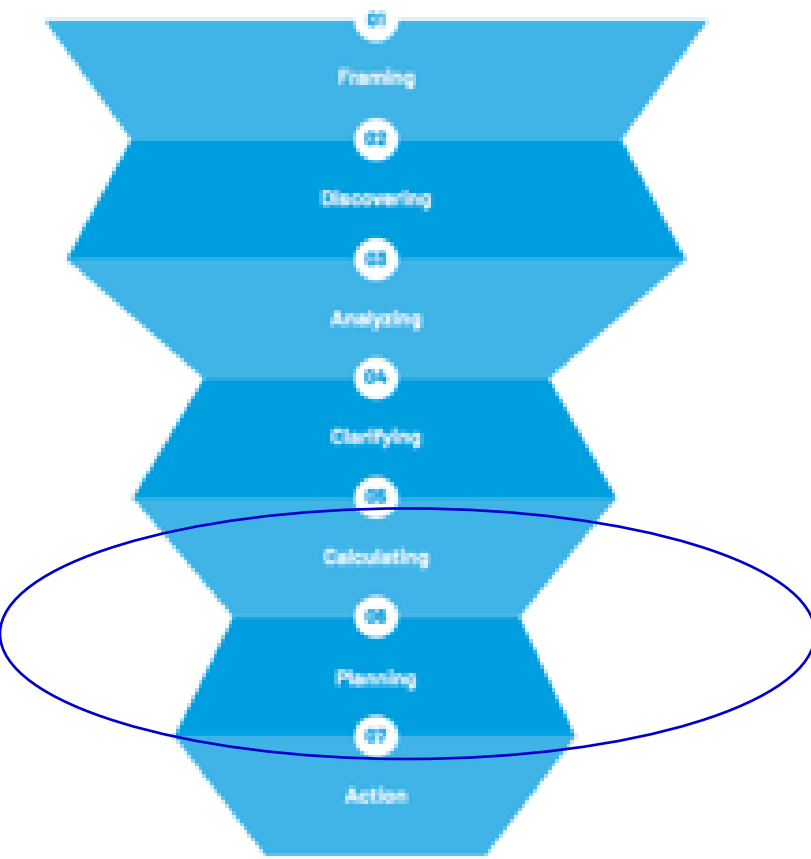
- Una análisis realizado a partir de una base de datos de unos 2 mil ejercicios de prospectiva de todo el mundo.
- Sobre una muestra de 886 estudios.
- **¿Qué guía la elección de los métodos?**
 - Las características intrínsecas de cada método
 - Las particularidades del proceso de prospectiva
- Cada método tiene un componente “genético”, por ejemplo panel de expertos: 70% conocimiento-experiencia, 10%interacción, 10%evidencia, 10%creatividad.

Popper (2008)



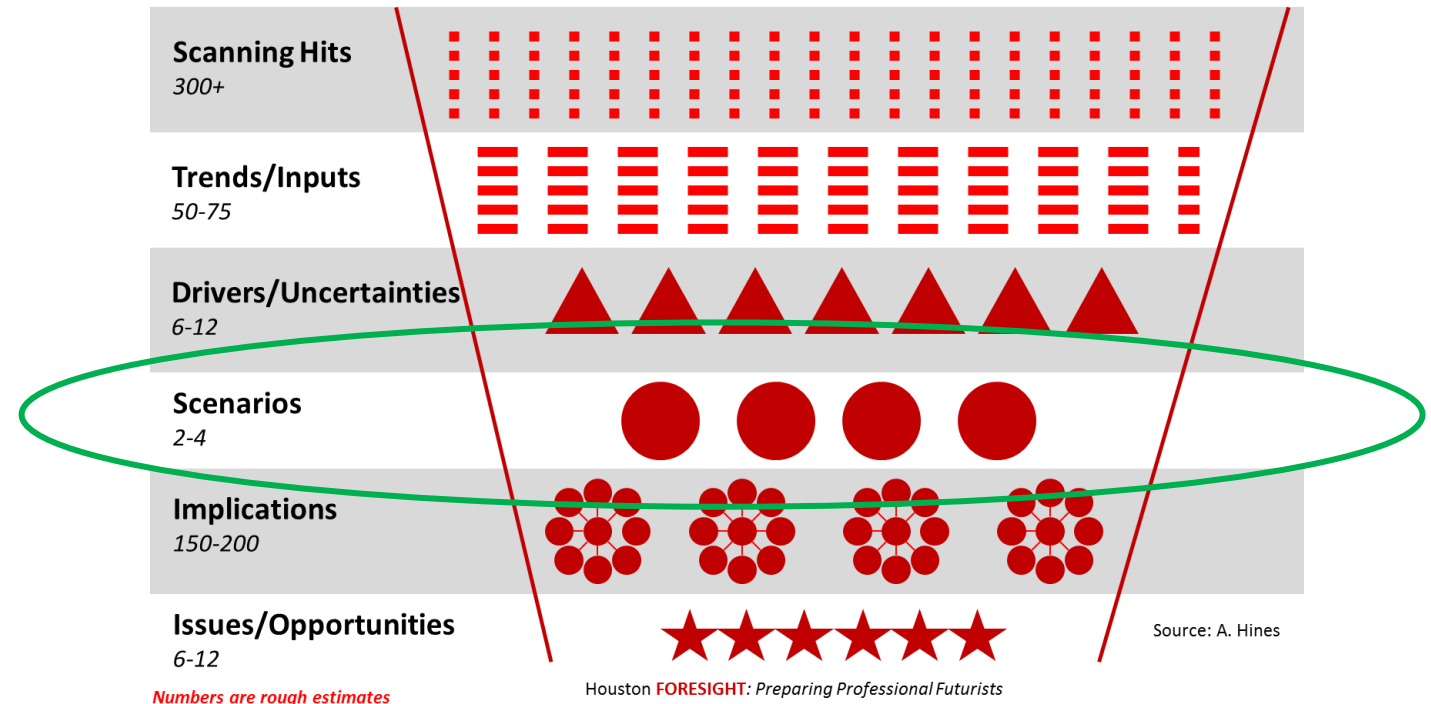
Foresight funnels (embudos) y el rol de los escenarios

The Future Today Institute's Seven-Step Forecasting Funnel



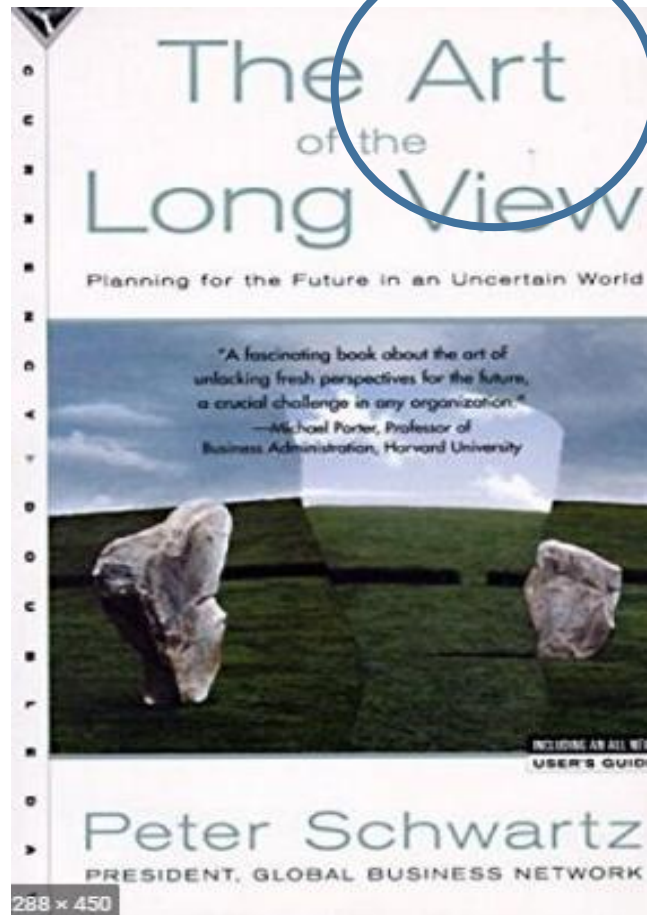
Future Today Institute: 7-Step Forecasting Funnel:
pasos sucesivos de convergencia y divergencia

Framework Foresight Funnel

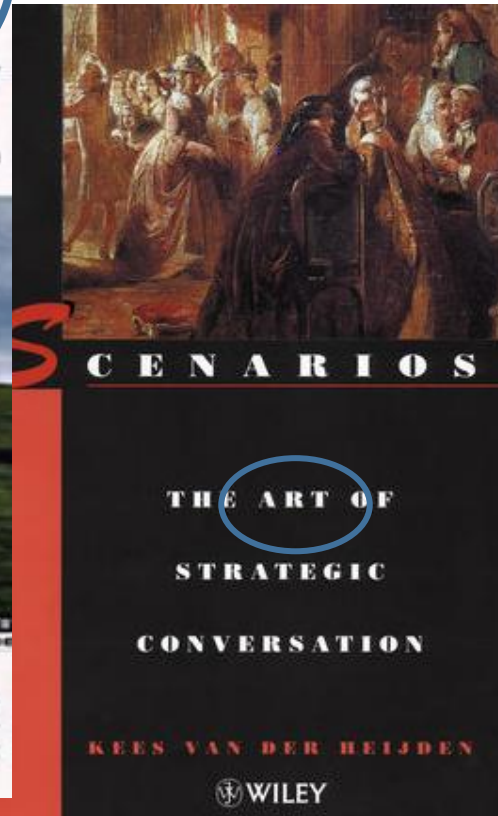


Houston Foresight
(Bishop & Hines)

¿Cuál es el “arte” de los escenarios?



1991



1996 (1ra. Edición)



The Art of Scenarios and Strategic Planning: Tools and Pitfalls

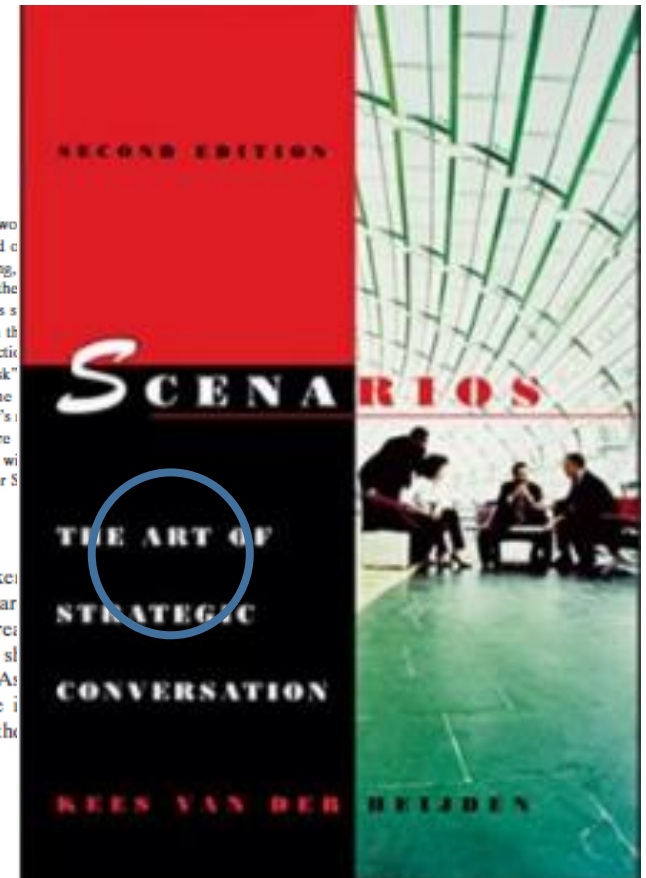
MICHEL GODET

ABSTRACT

The term *strategy* has been misused and even abused. Worse, the word has been used to the point that clarification is needed if we are to understand the work done by the Rand Corporation in the 1960s, strategic planning, approaches have been developed to help organizations master change. Over the years, by creating or further developing various methodologies and procedures and methods for use in scenario building. These tools are doubly powerful in that they reduce collective biases, and promote appropriation. One of the main functions is to eliminate two errors that we usually describe as the "hammer's risk" words, we forget what a hammer's function is when staring at a nail (the use of a hammer and imagine that every problem is like a nail (the hammer's simple tools that may be appropriated. However, these simple tools are able to enable one to ask the right questions. Of course, these tools do not come without common sense, and intuition of the futurist also count! © 2000 Elsevier S

Introduction

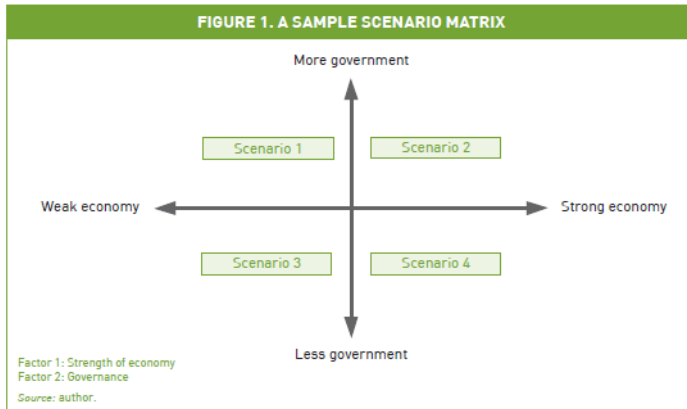
Anticipation is not widely practiced by decision makers. If they are going well, they can manage without it, and when things are going badly, they are too busy to see beyond the ends of their noses. Fast action is already a reaction, not an end in itself. Although desirable in the short term, it is meaningless if not directed towards the firm's long-term objectives. As the wind blows, the man who knows not where he is going is blown away. Anticipation, however, is a meaningful activity, and only anticipation points the way both meaning and direction.



2005 (2da. Edición)

La construcción de narrativas en el método de escenarios

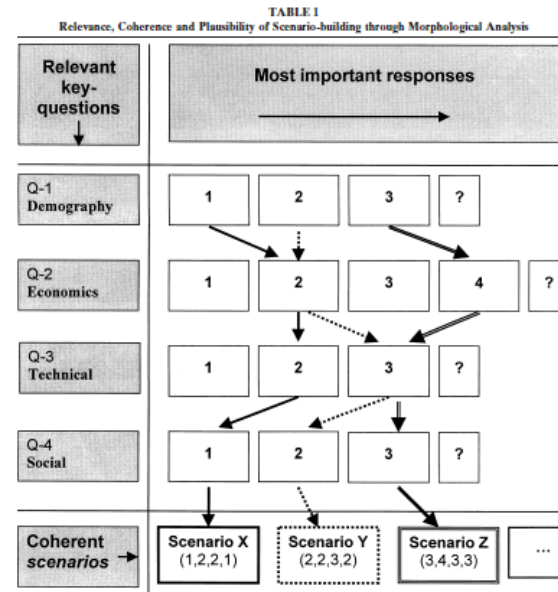
Técnica “2 ejes” o “3 ejes”
(Global Business Network-GBN)



Matriz morfológica(Godet, 2000)

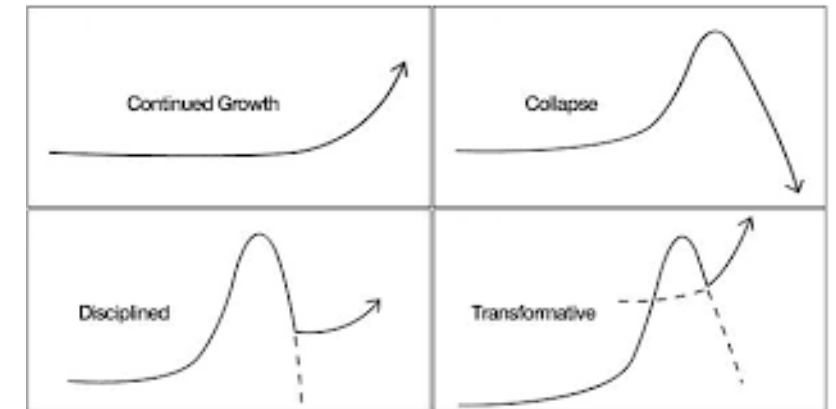
THE ART OF SCENARIO AND STRATEGIC PLANNING

15



? stands for all other possibilities.
At least 320 possible scenarios: 4X5X4X4.

Arquetipos (J. Dator)



Los estudios de prospectiva en Argentina y en América Latina, hasta los años '90 (puentes Argentina, Chile, Venezuela, Brasil, México)



Rasgos: algunas son obras monumentales, producción de nuevo conocimiento, espíritu colectivo, debates epistemológicos, horizonte emancipatorio, perspectiva crítica como rasgo de época, visión latinoamericanista.

Algunos estudios desde los años 2000

SERIE

91

medio ambiente y desarrollo

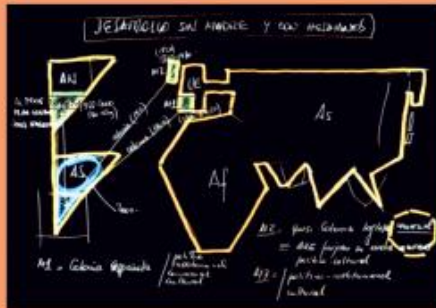
La sostenibilidad ambiental del desarrollo en Argentina: tres futuros

Gilberto C. Gallopin

Cuadernos de Prospectiva | 1

Prospectiva del Desarrollo Nacional al 2015
Las fuerzas que impulsan los futuros de la Argentina.

Rubén D. Patrouilleau (Compilador)



Ediciones
Instituto Nacional de
Tecnología Agropecuaria

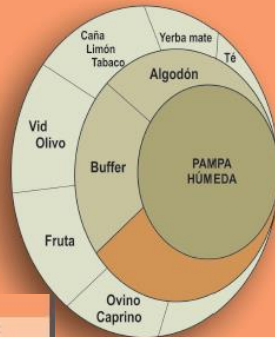


Ministerio de Agricultura,
Ganadería y Pesca
Presidencia de la Nación

Cuadernos de Prospectiva | 2

Escenarios del Sistema Agroalimentario Argentino al 2030

Rubén D. Patrouilleau, Marcelo Saavedra, M. Mercedes Patrouilleau y Diego H. Gauna
Instituto de Investigación en Prospectiva y Políticas Públicas



Ministerio de Agricultura,
Ganadería y Pesca
Presidencia de la Nación

2018

Estudio Prospectivo Suramérica 2025

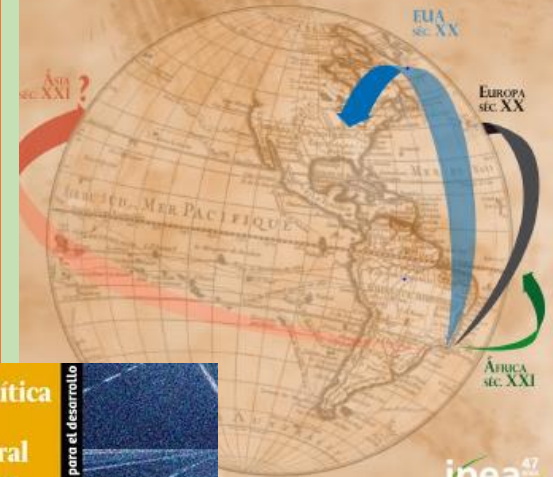
Segunda Parte



Estudio Prospectivo Suramérica 2025

PROSPECTIVA, ESTRATÉGIAS E CENÁRIOS GLOBAIS

Visões de ATLÂNTICO SUL, ÁFRICA LUSÓFONA, AMÉRICA DO SUL E AMAZÔNIA



ipea⁴⁷

Prospectiva y política pública para el cambio estructural en América Latina y el Caribe

JAVIER MEDINA VÁSQUEZ
STEVEN BECERRA
PAOLA CASTAÑO

Planificación para el desarrollo

1816-2010-2016
PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL BICENTENARIO

ESTADO DE SITUACIÓN DEL PROCESO DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL CONDUCTO POR EL GOBIERNO NACIONAL



CEPAL



Santiago de Chile, octu

Ejercicio *Futuribles* post-pandemia

Evolución sanitaria mundial...

...a diciembre 2021 (*Futuribles*)

	<i>Pandemia bajo control</i>	<i>Pandemia mitigada, desigualdades fortalecidas</i>	<i>Pandemia crónica</i>
<i>Contagiosidad del virus</i>	Mediana (disminución del contagio por políticas)	Suficientemente fuerte	Fuerte y durable
<i>Estacionalidad del virus</i>	No estacional	Estacional	Estacional
<i>Proporción de casos graves sobre los registrados</i>	Menos del 5%	Entre 9% y 11%	Más del 15%
<i>Inmunización natural</i>	Definitiva sólo para parte de la población	Temporal	Débil o inexistente
<i>Disponibilidad de tratamientos</i>	Eficaces y disponibles en Sept-Dic 2020	Parciales, sólo para países ricos	Poco eficaces
<i>Disponibilidad de vacuna</i>	Disponible en Mar-Jun en Norte y Jul-Sep en el Sur	Disponible pero de manera selectiva (países ricos)	Difícil, por mutaciones del virus
<i>Dinámica de la propagación mundial</i>	De manera heterogénea, por <i>clusters</i> en cada país	Por grandes regiones, según meteorología y características población	Continúa de manera caótica y crónica (con zonas-reservorios)
<i>Cooperación científica y médica internacional</i>	Fuerte cooperación	Alrededor de nuevas alianzas	Solo lógica de la competencia

4 Escenarios geopolíticos globales, visión europea

(a diciembre 2021, *Futuribles*)

Hacia una Guerra Fría

- Empeora la crisis económica en EE.UU, y las beligerancias.
- Crisis económica profunda y humanitaria en sub-desarrollados.
- China “huye hacia delante”, busca nuevas alianzas, nuevas “rutas de la seda” (África, Balcanes).
- Declinan las instituciones Bretton Woods.
- **EE. UU dispuesto a intervenir en Golfo o América Latina (medidas económicas y financieras o ciber-militares).**
- Guerra de influencia China-EE.UU. Otros poderes: Rusia, Turquía, Israel.

Renovación del multilateralismo

- Organismos multilaterales (FMI-BM, OPPEP+) aminoran impacto crisis.
- Empresas trasnacionales claves en recomponer cadenas.
- EE. UU: Trump no es re-electo. Consolidación económica, con repliegue de la escena internacional (África, M.O., AL).
- China concentrada en su mercado interno.
- La comunidad internacional replantea formas de anticipación y gestión de las crisis económicas y sanitarias.

Hacia un mundo multipolar y regionalizado

- Multiplicación de medidas proteccionistas
- Fragilidad de países dependientes de importar
- Repliegue proteccionista de EE.UU. en lucha contra el desempleo, repliegue de M.O. y AL. China se repliega en SE asiático.
- **Revitalización de alianzas y organismos regionales.** UE se orienta a la Europa del Este, EE.UU-México, China con SE asiático (acuerdos sanitarios, de investigación en medicina y en energía).

Crisis mundial y repliegues nacionales

- Crisis económica persistente
- Hundimiento precio del petróleo condena a países dependientes.
- Economías de subsistencia. Medidas de racionamiento.
- Presiones migratorias. Violencias y criminalidad.
- **Gobiernos orientados a resolver crisis alimentarias, migratorias, humanitarias.** Políticas de defensa y seguridad.
- EE.UU se desentiende de acuerdos internacionales. China también se repliega para apoyar su sector bancario, industrial, agrícola.
- Se expande el terrorismo.

Estudio *Futuribles Internacional*: “Crisis Covid-19. ¿Qué escenarios para los próximos 18 meses?” (junio 2020).

ESCALA GLOBAL

Escenario 1: Nueva Guerra Fría

- La epidemia se encuentra controlada o al menos morigerada en los países desarrollados
- Se atraviesa una recesión económica internacional
- Decline de las instituciones de Bretton Woods
- Fuerte agravamiento de las tensiones sino-americanas que aumenta el temor a un conflicto abierto

Escenario 2: Un mundo multipolar

- Situación sanitaria heterogénea, con repliegue proteccionista de las grandes potencias
- Comercio internacional frenado aún en 2021
- Países en desarrollo con fuertes conflictos
- Alianzas bilaterales polarizadas en torno a tensiones sino-americanas
- Regionalización de cadenas de valor y de la gestión de los problemas de seguridad

Escenario 3: Retorno a los negocios

- Epidemia controlada gracias a medidas sanitarias, tratamientos y vacunas
- Grandes actores económicos protagonistas de la recuperación
- Solidaridad internacional, apoyo a los países más complicados
- Se mantiene el orden internacional, con nuevo ímpetu para la gestión comunitaria de temas sanitarios y ecológicos

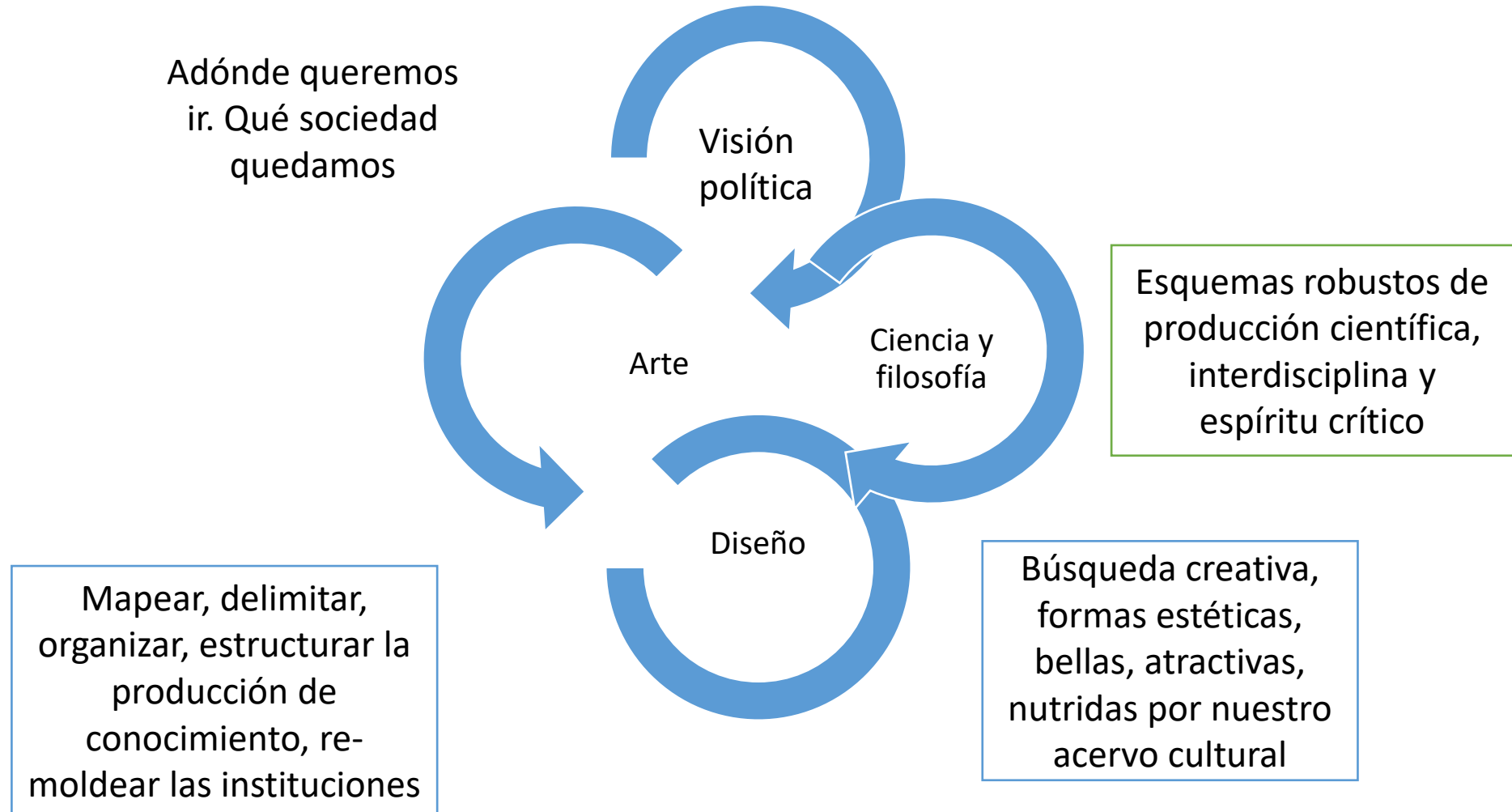
Escenario 4: Tiempos sombríos

- Sin control de la epidemia. Deterioro sanitario mundial.
- Ruptura total del comercio internacional y cadenas de aprovisionamiento.
- Falta de coordinación de instituciones multilaterales, repliegue nacionalista y proteccionista
- Multiplicación de crisis sociales y humanitarias

Aprendizajes para recalcular en pandemia

- No buscar pensar desde una situación “post-pandemia”, sino en el marco de todos los procesos que la pandemia despliega y que perdurarán.
- Pensar en términos de cómo las dificultades y las oportunidades se resignifican a partir de la pandemia.
- **Sistema nacional de innovación.** Es clave pensar la gobernanza del sistema de CyT necesarios para promover abordajes integrales y con visión de futuro en el campo de la CyT nacional, que aporten a los cambios necesarios en la matriz productiva, que permitan integrar áreas, disciplinas, priorizar, tener una agenda propia de CyT. Y que puedan dialogar con las áreas ejecutivas.

Articulación entre 4 componentes para una visión de planificación prospectiva



...Muchas gracias
patrouilleau.mercedes@gmail.com

Algunas referencias

- Bourse, F.; De Jouvenel, F. Y Ségur, M. (2020), *Crise du Covid 19: quels scénarios pour les 18 mois prochaines ?*. Futuribles International, <https://www.futuribles.com/fr/document/crise-du-covid-19-quels-scenarios-pour-les-18-proc/>
- Herrera, A. O., Scolnik, H. D., Chichilnisky, G., Gallopin, G. C., & Hardoy, J. E. (1976). *Catástrofe o nueva sociedad. El Modelo Mundial Latinoamericano*, DRC, Ottawa, ON, CA. <http://fundacionbariloche.org.ar/wp-content/uploads/2017/07/Modelo-Mundial-Latinoamericano.pdf>
- Patrouilleau, M. M. (2016), “Prospectiva, innovación y política. Un análisis desde la experiencia en el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria de Argentina”, en L. M. Cuervo (Ed.), *Prospectiva en América Latina y El Caribe. Instituciones, enfoques, ejercicios*, Serie Seminarios y Conferencias, Núm. 86, CEPAL: Santiago de Chile, 119-138. <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/42642>
- Schwartz, P. (1996), *The Art of the long view. Planning for the future in an uncertain world*, Currency Doubleday, USA.